

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«4» сентября 2025 г.

№ 4

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 29.03.2022 г. № 188 «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чулымского муниципального района Новосибирской области»»

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок проведения ОРВ), уполномоченное лицо рассмотрело проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 29.03.2022 г. № 188 «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чулымского муниципального района Новосибирской области»» (далее, соответственно – проект акта, постановление № 188), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимались замечания и предложения по уведомлению: с 17 июля 2025 года по 25 июля 2025 года (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26918>). Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с пунктом 24 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и

сводному отчету проводились с 05.08.2025 по 25.08.2025 (15 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <https://dem.nso.ru/npa/bills/26918>. Требования пункта 24 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- начальник управления экономического развития администрации Чулымского района;
- отдел земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: исключение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Негативным эффектом проблемы является препятствие развитию добросовестных организаций, участвующих в легальном обороте алкогольной продукции.

В качестве обоснования негативных эффектов разработчик ничего не указывает.

Характер проблемы сводится к избыточным обязанностям, запретам и ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: принятие нормативного правового акта.

Указанная цель будет достигнута путем издания постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 29.03.2022 г. № 188 «Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чулымского муниципального района Новосибирской области».

Индикаторы достижения целей отсутствуют.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Чулымского района.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» органы местного самоуправления наделены полномочиями по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С целью реализации требований федерального законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, направленных на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также контроль за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области постановлением № 188 определены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также способ определения границ прилегающих к многоквартирным домам, отдельным организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 1 проекта акта Разработчиком вносятся изменения в способ расчета расстояний от многоквартирных домов, отдельных организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – Способ расчета расстояний), установленный подпунктами 1.1., 1.2., 1.3 пункта 1 Способа расчета расстояний, согласно которым указанное расстояние определяется по маршруту движения пешеходов по тротуарам, пешеходным дорожкам, велопешеходным дорожкам,

краям проезжих частей дорог (на дорогах с разделительной полосой - по внешнему краю проезжей части) навстречу движению транспортных средств, пешеходным переходам (пункт 1.1. проекта акта).

В сводном отчете не приведен анализ практики отдельных муниципальных образований на территории РФ. В тоже время, необходимо отметить, что расчет расстояния по тротуарам или пешеходным дорожкам, при их отсутствии — по обочинам, велосипедным дорожкам, краям проезжих частей осуществляется в как крупных муниципальных образованиях, таких как город Новосибирск (постановление мэрии города Новосибирска от 30.09.2022 № 3554), город Екатеринбург (постановление администрации города Екатеринбурга от 20.08.2013 № 2906), город Казань (постановление исполнительного комитета г. Казани от 29.05.2013 № 5024), город Нижний Новгород (постановление администрации города Нижний Новгород от 10.06.2013 № 2159), город Красноярск (постановление администрации города Красноярска от 19.09.2014 № 591), город Омск (постановление администрации города Омска от 30.08.2022 № 677-п), так и небольшие муниципальные образования: городской округ Зарайск Московской области (постановление городского округа Зарайск Московской области от 17.09.2018 № 1674/9), Быстринский муниципальный район (постановление администрации Быстринского муниципального района от 20.12.2021 № 527), Алеутский муниципальный округ в Камчатском крае (постановление администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 27.11.2024 № 188) и др. При этом выбранный органами местного самоуправления способ определения указанного расстояния распространяется на всех субъектов предпринимательской деятельности, являющихся участниками данных правоотношений.

Правовое регулирование осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных статьей 7 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220, по установлению границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, распространяется на всех без исключения участников правоотношений, реализующих алкогольную продукцию, не создает дискриминационных условий для субъектов предпринимательской деятельности, не разделяет субъектов предпринимательской деятельности по видам деятельности, их типу, формам собственности. Предлагаемые проектом акта изменения направлены на поддержку и стимулирование субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности в сфере розничной торговли и общественного питания на территории Чулымского района, обеспечивают создание рабочих мест, поступление в бюджет муниципального образования в виде налогов от участников правоотношений, осуществляющих деятельность в указанных сферах, способствует осуществлению предпринимательской деятельности в условиях плотной городской застройки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным лицом сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района.

В результате проведенного анализа **не были** выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, иной экономической деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или	отсутствуют

	способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, иной экономической деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Чулымского района.

Начальник управления экономического развития



(подпись)

В.В. Бударина