

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» января 2025 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Чулымского муниципального района Новосибирской области юридическим лицам на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период; на реализацию мероприятий по организации теплоснабжения населения; на реализацию мероприятий по осуществлению мер, направленных на создание условий по организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и теплоснабжения на территории Базовского, Большеникольского, Воздвиженского, Иткульского, Кабинетного, Каякского, Кокошинского, Куликовского, Осиновского, Пеньковского, Ужанихинского, Серебрянского, Чикманского сельсоветов Чулымского района Новосибирской области»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Чулымского муниципального района Новосибирской области юридическим лицам на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период; на реализацию мероприятий по организации теплоснабжения населения; на реализацию мероприятий по осуществлению мер, направленных на создание условий по организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и теплоснабжения на территории Базовского, Большеникольского, Воздвиженского, Иткульского, Кабинетного, Каякского, Кокошинского, Куликовского, Осиновского, Пеньковского, Ужанихинского, Серебрянского, Чикманского сельсоветов Чулымского района Новосибирской области» (далее – проект акта, Порядок проведения ОРВ), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные управлением строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, развития транспортной инфраструктуры администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом: Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились (основание: пп. 3 п. 10 Порядка проведения ОРВ).

Требования Порядка проведения ОРВ не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, так как не относится к высокой или средней степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 24 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 7 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 23.12.2024 по 10.01.2025 (7 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету размещено на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/25253>.

Требования пункта 24 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило предложений и замечаний не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: наличие в Порядке предоставления субсидий из бюджета Чулымского муниципального района Новосибирской области юридическим лицам на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период; на реализацию мероприятий по организации теплоснабжения населения; на реализацию мероприятий по осуществлению мер, направленных на создание условий по организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и теплоснабжения на территории Базовского, Большеникольского, Воздвиженского, Иткульского, Кабинетного, Каякского, Кокосинского, Куликовского, Осиновского, Пеньковского, Ужанихинского, Серебрянского, Чикманского сельсоветов Чулымского района Новосибирской области (далее – Порядок) положений, не соответствующих федеральному законодательству.

Негативными эффектами проблемы являются:

1. Невозможность предоставления, начиная с 2025 года, муниципальной преференции в виде субсидии юридическим лицам на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период; на реализацию мероприятий по организации теплоснабжения населения; на реализацию мероприятий по осуществлению мер, направленных на создание условий по организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и теплоснабжения (далее – юр. лицам) определенным в соответствии с решением о бюджете Чулымского

района на соответствующий финансовый год и плановый период

2. Невозможность использования, начиная с 2025 года, средств бюджета Чулымского района в соответствии с решением о бюджете Чулымского района на соответствующий финансовый год и плановый период.

В качестве обоснования негативных эффектов разработчик указывает на следующее:

С 01.01.2024 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Требования № 1782).

В соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать Требованиям № 1782.

В настоящее время Порядок не соответствует Требованиям № 1782.

Так как Порядок не соответствует федеральному законодательству, муниципальные преференции в виде субсидии в соответствии с Порядком, начиная с 2025 года, предоставляться не могут.

Характер проблемы сводится к несоответствию существующего регулирования федеральному законодательству.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующие цели вводимого регулирования:

1. Устранение в Порядке несоответствий федеральному законодательству.

2. Возможность предоставления муниципальной преференции в виде субсидии юр.лицам в соответствии с решением о бюджете Чулымского района на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Обеспечение расходования средств местного бюджета на предоставление муниципальной преференции в виде субсидии.

Указанные цели будут достигнуты путем издания постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Чулымского муниципального района Новосибирской области юридическим лицам на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период; на реализацию мероприятий по организации теплоснабжения населения; на реализацию мероприятий по осуществлению мер, направленных на создание условий по организации бесперебойной работы объектов водоснабжения и теплоснабжения на территории Базовского, Большеникольского, Воздвиженского, Иткульского, Кабинетного, Каякского, Кокошинского, Куликовского, Осиновского, Пеньковского, Ужанихинского,

Серебрянского, Чикманского сельсоветов Чулымского района Новосибирской области», который соответствует Требованиям № 1782.

Индикаторами достижения целей являются:

1. Приведение Порядка в соответствие с федеральным законодательством.
2. Количество юр.лиц, которым предоставлена муниципальная преференция в виде субсидии юр.лицам в соответствии с решением о бюджете Чулымского района на соответствующий финансовый год и плановый период.
3. Объем субсидии из местного бюджета на предоставление субсидий, направленный юр.лицам.

4. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению проект акта, который содержит Порядок, соответствующий Требованиям № 1782. Рассмотрим далее основные положения проекта акта, анализируя отдельные положения на предмет соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы требованиям № 1782

Предлагаемый Порядок содержит следующие разделы:

1. Общие положения о предоставлении субсидий;
2. Условия и порядок предоставления субсидий;
3. Требования к отчетности;
4. Требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;

№ пункта в проекте акта	Содержание Порядка	Положения Требований № 1782
1.2 – 1.5	1. Цели предоставления субсидий; 2. Наименование главного распорядителя бюджетных средств; 3. Критерии получателя субсидии; 4. Способы предоставления субсидии; 5. Положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;	пункт 2
2.1 – 2.14	1. Требования к получателю субсидии; 2. Перечень документов для предоставления субсидии в зависимости от целей предоставления, а также требования к таким документам; 3. Правила приема указанных документов; 4. Направления расходов, источником финансового обеспечения является субсидия, а также направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия в зависимости от целей предоставления; 5. Порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии; 6. Положение о том, что: 1) соглашение заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением администрации Чулымского района	пункты 3, 4, 11

от 21.04.2020 № 198, на цели в соответствии с пунктом 1.2 Порядка;

2) соглашение должно содержать положения о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении их проверки администрацией Чулымского района соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами муниципального финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) в случае если источником финансового обеспечения расходных обязательств Чулымского района по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий из местного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которого являются субсидии из областного бюджета, дополнительное соглашение к соглашению, в том числе дополнительное соглашение о расторжении соглашения, заключаются в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации для соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

4) в случае уменьшения администрации Чулымского района ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.3 Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, в соглашение в обязательном порядке включаются условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

7. Порядок и сроки перечисление субсидии;

8. Положение о том, что получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, запрещается приобретать за счет полученных из бюджета Чулымского района средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.

9. Основания для отказа в предоставлении субсидии;

10. Основания для возврата субсидии;

11. Показатели результативности использования субсидии;

12. Основания для внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, а также основания для расторжения соглашения о предоставлении субсидии в одностороннем порядке.

3.1–3.6	1. Порядок и сроки (ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была получена субсидия) и форма предоставления отчета об использовании субсидии; 2. Порядок и сроки предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии; 3. Порядок и сроки проверки отчетов.	пункт 5
4.1– 4.3	1. Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий (проведение проверок главным распорядителем бюджетных средств, органами муниципального финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации); 2. Требования к ответственности за нарушение условий, установленных при предоставлении субсидии (возврат субсидий в бюджет Чулымского района, сроки возврата); 3. Случаи проведения мониторинга достижения результата предоставления субсидии; 4. Требование о взыскании субсидии в судебном порядке в случае отказа получателя от добровольного возврата субсидии.	пункты 6, 7

В качестве приложения к Порядку проектом акта устанавливается форма заявления о предоставлении субсидии, которая содержит следующее:

- 1) наименование Получателя, ИНН, КПП, почтовый адрес;
- 2) испрашиваемая сумма субсидии;
- 3) формулировка требований к получателю субсидии, согласно пункту 2.1 Порядка, которые получатель субсидии подтверждает, направляя заявление о предоставлении субсидии;
- 4) должность, подпись, расшифровка подписи, печать, дата.
- 5) к заявлению о предоставлении субсидии получатель прилагает опись документов.

Считаю, что предлагаемое проектом акта регулирование соответствует целям регулирования.

Кроме этого считаю необходимым обратить внимание на следующее.

В-первых, в пункте 3.2 Порядка разработчиком установлено требование к получателю субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение затрат, о предоставлении в администрацию Чулымского района **отчета об использовании субсидии**, тогда как, в соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 5 Требований № 1782, установлено предоставления **отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия** (в отношении субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг).

Считаю, что наименование отчета, сформулированное разработчиком, может содержать только информацию об использовании получателем предоставленной субсидии, тогда как, по смыслу отчета, сформулированного в Требованиях № 1782, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, должен содержать направления расходов, что будет подтверждать целевой или нецелевой характер расходования субсидии.

Во-вторых, подпунктом 2 пункта 2.2.2 Порядка установлено требование к получателю субсидии о предоставлении для получения субсидии копии устава. Считаю, что указанное требование излишне, т.к. все необходимые данные о получателе субсидии содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, необходимость предоставления которой, содержится в подпункте 1 пункта 2.2.2 Порядка.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района.

В результате проведенного анализа были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	подпунктом 2 пункта 2.2.2 Порядка установлено требование к получателю субсидии о предоставлении для получения субсидии копии устава. Указанное требование излишне, т.к. все необходимые данные о получателе субсидии содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, необходимость предоставления которой, содержится в подпункте 1 пункта 2.2.2 Порядка
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, иной экономической деятельности, не обусловленных необходимостью	В пункте 3.2 Порядка разработчиком установлено требование к получателю субсидии, предоставленной на

	решения проблем регулирования	<p>финансовое обеспечение затрат, о предоставлении в администрацию Чулымского района отчета об использовании субсидии. Указанное требование не соответствует Требованиям № 1782. В соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 5 Требований № 1782, установлено предоставления отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (в отношении субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг).</p> <p>Наименование отчета, сформулированное разработчиком, может содержать только информацию об использовании получателем предоставленной субсидии, тогда как, по смыслу отчета, сформулированного в Требованиях № 1782, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, должен содержать направления расходов, что будет подтверждать целевой или нецелевой характер расходования субсидии.</p>
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствует
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или	отсутствует

	способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	отсутствует
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, иной экономической деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта выявлены избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, а также иные требования к субъекту предпринимательской, иной экономической деятельности, не обусловленные необходимостью решения проблем регулирования.

В целях устранения указанных положений разработчику проекта муниципального нормативного правового акта необходимо в проекте акта:

- 1) подпункт 2 пункта 2.2.2 исключить;
- 2) в пункте 3.2 слова «отчет об использовании субсидии» заменить словами «отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.»;

Начальник управления экономического развития


(подпись) В.В. Бударина