

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Отдел экономики управления экономического развития администрации Чулымского района.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Казанцева Ольга Валерьевна,

Должность: заместитель начальника управления экономического развития, начальник отдела экономики управления экономического развития администрации Чулымского района

Телефон, адрес электронной почты: 8(38350)22-508, chlekonomika@mail.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг приведет к не достижению целей муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета: разработка проекта нормативного правового акта.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Проектом постановления устанавливается Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным)

учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг.

Настоящий Порядок разработан в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» и регламентирует:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) условия и порядок предоставления субсидий;
- в) требования к отчетности;
- г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

2.2. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1.	Разработка проекта нормативного правового акта (Проблема № 1)	- рост оборота субъектов малого и среднего предпринимательства (к уровню предыдущего года)	2020-110% 2021-106% 2022-106% 2023-106% 2024-105% 2025-105% 2026-105% 2027-103% 2028-103% 2029-103% 2030-103%
		Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку (ед.)	2020-6 2021-6 2022-6 2023-6 2024-6 2025-6 2026-6 2027-6 2028-6 2029-6 2030-6
		Количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей),	2020-481 2021-482 2022-484 2023-486 2024-488 2025-491

		ед.	2026-493 2027-495 2028-497 2029-499 2030-501
		Доля сельских населенных пунктов Чулымского района, обеспеченных торговыми услугами	2020-57% 2021-57% 2022-57% 2023-57% 2024-57% 2025-61% 2026-61% 2027-61% 2028-61% 2029-61% 2030-61%

2.3. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

В соответствии с п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в п.п 6-8.1 ст. 78), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В соответствии с решением Совета депутатов Чулымского района о муниципальном бюджете Чулымского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам- производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимися казенными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области, нормативно правовыми актами администрации Чулымского района.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N

209-ФЗ) оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок разработан в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы», утвержденной постановлением администрации Чулымского района от 11.11.2019 № 721 и определяет условия и порядок предоставления субсидий, порядок рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, требования к отчетности, требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Индивидуальные предприниматели, юридические лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Чулымского района Новосибирской области	По состоянию на 01.01.2020 года на территории района действует 408 индивидуальных предпринимателей, 50 малых предприятий и 1 субъект среднего предпринимательства	Пояснительная записка к основным показателям социально-экономического развития Чулымского района за 2019 год (подготовлена отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района)

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
На первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения	Получатель субсидии не должен иметь задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы	отсутствуют

(договора) о предоставлении субсидии: а) у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; б) у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в местный бюджет Чулымского района Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед местным бюджетом Чулымского района Новосибирской области; в) получатель субсидии - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального	Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации; просроченная задолженность по возврату в бюджет Чулымского района Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Чулымского района Новосибирской области; не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должен иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности; не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; не должен получать средства из бюджета Чулымского района Новосибирской области в соответствии с иными нормативными правовыми	
---	--	--

предпринимателя; г) получатель субсидии не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; д) получатель субсидии не должен получать средства из местного бюджета Чулымского района Новосибирской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 Порядка.	актами Чулымского района Новосибирской области, на аналогичные цели	
Получатель субсидии в срок до 1 апреля года, следующего за годом, в котором были предоставлены субсидии, предоставляет отчет о достижении результата	Отчет предоставляется по форме в соответствии с приложением № 5 к Порядку. К отчету прилагаются: - форма сведений о среднесписочной численности работников за	отсутствует

предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии	предшествующий календарный год (форма по КНД 1110018, утвержденная приказом Федеральной налоговой службы от 29.03.2007 N ММ-3-25/174@) с отметкой налогового органа, заверенная получателем субсидии (за исключением субсидирования части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в сельские населенные пункты). - справка администрации сельского поселения, подтверждающей осуществление заявителем торгового обслуживания населения сельских населенных пунктов, с указанием обеспечения наличия товаров, в соответствии с перечнем товаров, за предыдущий отчетный квартал текущего года<*> (за исключением субсидирования части затрат начинающим субъектам малого предпринимательства на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта; субсидирование части арендных платежей СМиСП). <*> Указанный документ (информация) запрашивается администрацией Чулымского района в порядке межведомственного взаимодействия. При этом получатель субсидии вправе представить указанный документ (информацию) в администрацию Чулымского района по собственной инициативе.	
Получатели субсидии на возмещение части затрат начинающим субъектам малого предпринимательства на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта; на возмещение части	Получатель субсидии должен создать не менее одного рабочего места в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом	отсутствуют

арендных платежей СМиСП должны соответствовать следующим условиям: - принятие обязательства по созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом.		
Получатели субсидии на возмещение части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в сельские населенные пункты должны соответствовать следующим условиям: а) соблюдение минимального перечня товаров первой необходимости для реализации в сельских населенных пунктах Чулымского района, по доставке которых предоставляется субсидия; б) уровень розничных цен на товары, входящие в перечень товаров первой необходимости, должен быть не выше средних потребительских цен на отдельные виды товаров и услуг по Новосибирской области, официально опубликованных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области; в) принятие обязательства по обеспечению заявителем торгового обслуживания товарами первой	Получатель субсидии при осуществлении торговой деятельности в сельском населенном пункте: - должен реализовывать товары первой необходимости, входящие в перечень товаров первой необходимости; - уровень розничных цен таких товаров не должен быть выше средних потребительских цен на отдельные виды товаров и услуг по Новосибирской области, официально опубликованных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области. Получатель субсидии, осуществляющий торговую деятельность в сельском населенном пункте должен принять обязательство по обеспечению торгового обслуживания товарами первой необходимости населения сельского населенного пункта и период такой деятельности должен быть не меньше периода, за который субсидированы осуществленные транспортные расходы, начиная с даты заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидии	отсутствуют

необходимости населения сельских населенных пунктов в течение периода, продолжительность которого составляет не менее периода, на понесенные транспортные расходы в котором, предоставлена субсидия, начиная с даты заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидии.		
---	--	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ местного бюджета Чулымского района
Администрация Чулымского района			
Обязанность проверять на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, что бы получатель субсидии соответствовал следующим требованиям: а) у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; б) у получателей	введение	Запрос необходимой информации, находящейся в ведении органов власти в порядке межведомственного взаимодействия	отсутствуют

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в местный бюджет Чулымского района Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед местным бюджетом Чулымского района Новосибирской области; в) получатель субсидии - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;			
--	--	--	--

г) получатель субсидии не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; д) получатель субсидии не должен получать средства из местного бюджета Чулымского района Новосибирской области в соответствии с			
---	--	--	--

иными нормативными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 Порядка.			
Обязанность заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидий в течение 5 рабочих дней со дня заседания Рабочей группы	введение	Заключение соглашения (договора) в течение 5 рабочих дней со дня заседания Рабочей группы	отсутствует
Обязанность перечисление субсидии не позднее десятого рабочего дня с даты заседания Рабочей группы	введение	Подача необходимых для перечисление документов	отсутствует

3.4. Описание расходов местного бюджета на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствует.

Реализация проекта постановления не потребует расходов и выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Чулымского района Новосибирской области.

3.5. Оценка возможных поступлений местного бюджета Чулымского района

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Консолидированный бюджет Чулымского района Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно

3.6. Обоснование количественной оценки поступлений в местный бюджет Чулымского района: отсутствует.

3.7. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствует	отсутствует

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Чулымском районе Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции.

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции: отсутствует.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01.04.2020 год.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Отсутствие порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),	Отсутствие регулирования	Не достижение целевых задач муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства	При отсутствии порядка предоставления субсидий, разработанного в целях реализации мероприятий

	индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы».		в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»	муниципальной программы в Чулымском районе, будут отсутствовать правила предоставления финансовой поддержки осуществления предпринимательской деятельности, что существенно ухудшит динамику роста предпринимательской деятельности в районе
--	--	--	---	--

2. Описание опыта других муниципальных образований Новосибирской области, муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации решения заявленных проблем, а также опыта на федеральном и региональном уровнях

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование (МО, субъекта РФ)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Проблемы № 1	№ 1	Разработка проекта акта	Правительство Кемеровской области – Кузбасса	http://www.zakon.kemobl.ru/bulletin/239867
			Правительство Новосибирской области	http://base.garant.ru/47508752/
			Барабинский район Новосибирской области	http://admbaraba.nso.ru/page/59

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других МО, субъектах РФ.

заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (период проведения, информация об опубликовании), либо обоснования в случае их не проведения:

Уведомление не составлялось и публичные консультации не проводились на основании п.п.3 п.10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 №12/141.

Заместитель начальника управления
экономического развития,
начальник отдела экономики
управления экономического
развития администрации Чулымского района


подпись

О.В. Казанцева

28.02.2020 года