Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль в Чулымском районе осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Правительства Новосибирской области и органов местного самоуправления района:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822; «Парламентская газета», № 186, 08.10.2003; «Российская газета», № 202, 08.10.2003);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», N 266, 30.12.2008; «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249; «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008);

Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», № 168, 30.07.2010, «Собрание законодательства РФ», 02.08.2010, № 31, ст. 4179);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства РФ», 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 N 309-п «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (Официальный сайт Правительства Новосибирской области http://www.nso.ru, 03.07.2012, «Советская Сибирь», N 122, 10.07.2012).

Администрации Чулымского района и муниципальных образований района осуществляют муниципальный **контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.**

Данный вид контроля осуществляется в соответствии с вышеперечисленными нормативно-правовыми актами, а также в соответствии с:

- Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 12.11.2007, № 46, ст. 5553, «Парламентская газета», № 156-157, 14.11.2007, «Российская газета», № 254, 14.11.2007);

- Уставом Чулымского района Новосибирской области, принятым решением Совета депутатов Чулымского района Новосибирской области от 21.12.2004 №1 («Районные вести» №2, информационное приложение к газете «Чулымская газета», 14.01.2006, № 5(9777);

- постановлением администрации Чулымского района от 12.11.2014г. №1193 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения»;

 - постановлением администрации Базовского сельсовета от31.07.2017 г. №57 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Базовского сельсовета должностными лицами администрации Базовского сельсовета»;

 **-**постановлением Большеникольского сельсовета от 30.06.2017 №35а «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Большеникольского сельсовета»;

 - постановлением Воздвиженского сельсовета от 28.06.2018 г. №51а «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Воздвиженского сельсовета»;

 - постановлением Каякского сельсовета от 29.06.2018 г. №48 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Каякского сельсовета»;

 - постановлением Кокошинского сельсовета от 26.06.2017г. №45 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Кокошинского сельсовета»;

 - постановлением Куликовского сельсовета от 03.07.2018 г. №45 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Куликовского сельсовета»;

 - постановлением Кабинетного сельсовета от 03.07.2017г. № 65а «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного назначения на территории Кабинетного сельсовета Чулымского района Новосибирской области».

 - постановлением Иткульского сельсовета от 13.06.2017г. № 60 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Иткульского сельсовета»;

 - постановлением Осиновского сельсовета от 05.05.2014г. № 39 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Осиновского сельсовета»;

 - постановлением Пеньковского сельсовета от 05.07.2018 г. №42 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Пеньковского сельсовета»;

 - постановлением Серебрянского сельсовета от 16.06.2014г. № 43 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Серебрянского сельсовета»;

 - постановлением Ужанихинского сельсовета от 28.06.2018 г. №51а «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Ужанихинского сельсовета»;

 - постановлением Чикманского сельсовета от 30.06.2017г. №35а «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Чикманского сельсовета»;

 - постановлением главы города Чулыма № 417 от 02.10.2014 г. **«**Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения города Чулыма Чулымского района Новосибирской области**».**

Объектом муниципального контроля за обеспечением сохранности дорог местного значения являются автомобильные дороги местного значения (межмуниципальные и внутрипоселковые), расположенные на территории Чулымского района.

Предметом муниципального контроля является соблюдение субъектами проверок обязательных требований и требований муниципальных правовых актов Чулымского районапо вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в отношении владельцев объектов дорожного сервиса, организаций, осуществляющих работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, пользователей автомобильных дорог, являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее – пользователи автомобильных дорог).

Муниципальный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения в отношении владельцев объектов дорожного сервиса, организаций, осуществляющих работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, пользователей автомобильных дорог, являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты проверок), требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования) и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Чулымского районапо вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

**Земельный контроль.**

Земельный контроль на территории Чулымского района осуществляется администрацией Чулымского района и администрацией города Чулыма, в соответствии с:

- Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

**-** постановлением администрации Чулымского района от 28.01.2016 №64 «Об организации работы по осуществлению муниципального земельного контроля администрацией Чулымского района»

- постановлением администрации Чулымского района от 04.04.2016 №213 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Чулымского района Новосибирской области».

**-** постановлением главы города Чулыма № 16 от 12.02.2010 г. «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Чулыма».

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории сельских поселений Чулымского района, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков;

- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей, по использованию земель установленных законодательством (своевременное освоение участков, использование земель по целевому назначению, выполнение арендаторами условий договоров аренды, своевременное освобождение земельных участков, своевременное и полное внесение арендной платы);

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Чулымского района и администрацией города Чулыма во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них.

**Жилищный контроль.**

Муниципальный жилищный контроль осуществляется сельсоветами района, соответствующих муниципальных образований в соответствии с:

- Жилищным кодексом Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005, № 1 (часть 1));

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»

- постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 №208-п «О государственной жилищной инспекции Новосибирской области»;

 - постановлением Базовского сельсоветаот 12.09.2018 г. №77 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Базовского сельсовета Чулымского района Новосибирской области».

 - постановлением Большеникольского сельсовета от 26.03.2013г. №13 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Большеникольского сельсовета»;

 - постановлением Воздвиженского сельсовета от 13.02.2018 г. №20 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Воздвиженского сельсовета»;

 - постановлением Каякского сельсовета от 01.11.2017г №73-а «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Каякского сельсовета»;

 - постановлением Кокошинского сельсовета от 22.06.2017 г. №42 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Кокошинского сельсовета»;

 - постановлением Кабинетного сельсовета от 04.03.2013г. №22 «Об осуществлении административного регламента осуществления жилищного контроля и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Кабинетного сельсовета»;

 - постановлением Иткульского сельсовета от 29.03.2013г №40 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Иткульского сельсовета»;

 - постановлением Осиновского сельсовета от 13.06.2013г №57 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Осиновского сельсовета»;

 - постановлением Пеньковского сельсовета от 18.02.2013г №7 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Пеньковского сельсовета»;

 - постановлением Серебрянского сельсовета от 01.02.2013г № 14 «Об административном регламенте осуществления жилищного контроля и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилого фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим нормам, иным требованиям законодательства на территории Серебрянского сельсовета Чулымского района Новосибирской области.

 - постановлением Ужанихинского сельсовета от 01.09.2018 г. №60 «Об административном регламенте осуществления жилищного контроля и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилого фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим нормам, иным требованиям законодательства на территории Ужанихинского сельсовета Чулымского района Новосибирской области.

 - постановлением Чикманского сельсовета от 05.11.2014 г № 36 «Об административном регламенте осуществления жилищного контроля и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилого фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим нормам, иным требованиям законодательства на территории Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области.

 **-** постановлением главы города Чулыма № 483 от 21.06.2013 г. «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Чулыма»;

 Задачами взаимодействия органа муниципального контроля и органа регионального государственного жилищного надзора являются:

- соблюдение гарантий защиты прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора;

 - повышение эффективности муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора.

Органы муниципального жилищного контроля и органы регионального государственного жилищного надзора взаимодействуют путём:

проведения совместных плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

предоставления муниципальных правовых актов и методических документов по вопросам организации и проведения муниципального жилищного контроля в орган государственного жилищного надзора в течение десяти дней со дня их принятия;

предоставления административных регламентов осуществления муниципального жилищного контроля в орган государственного жилищного надзора;

информирования о результатах проведения проверок, состоянии соблюдения жилищного законодательства и об эффективности муниципального жилищного контроля по запросу органа регионального государственного жилищного надзора;

направления предложений о совершенствовании жилищного законодательства.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Действующая нормативная база для проведения всех видов муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи.

1. Муниципальный контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми главами сельских поселений согласованными с прокуратурой до 1 сентября года предшествующего началу нового года.
2. В планах работ по муниципальному контролю указываются:

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, гражданина, в отношении которого планируется проведение мероприятия по контролю;

- вопросы, подлежащие проверке;

- период проведения мероприятия по муниципальному контролю;

- фамилия, имя, отчество и должность лица, ответственного за проведение мероприятия по муниципальному контролю;

- участие в мероприятии по муниципальному контролю представителей других заинтересованных органов, организаций, общественных объединений и граждан.

Основанием для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки и подготовке к проведению внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения субъектом проверки ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и требований муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Чулымского района по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения; земельного и жилищного контроля;

2) поступление в администрацию района (администрации сельсоветов района) обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований и требований муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Чулымского района по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения; земельного и жилищного контроля;

3) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с тем, что объем расходов на содержание органов местного самоуправления нормируется (постановление Правительства Новосибирской области от 28.12.2007г №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области») и Чулымский район является глубоко дотационным районом, местным бюджетом не предусмотрено обеспечение исполнения функций по муниципальному контролю, соответственно в штатных расписаниях администраций района и сельсоветов не предусмотрена численность работников, выполняющих функции по контролю.

Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в Чулымском районе осуществляет специалист управления строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, развития транспортной инфраструктуры администрации Чулымского района, функции муниципального контроля (по всем видам контроля) в поселениях района возложены на специалистов сельсоветов и в отдельных поселениях на Глав МО.

 Мероприятия по повышению квалификации работников, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2019 году не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

 **Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (внутрипоселковые дороги)**

 В 2019 году администрацией Чулымского района проверки за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (межмуниципальные дороги) в Чулымском районе не проводились, так как план проверок не был согласован прокуратурой, оснований для проведения внеплановых проверок не было.

 Администрациями сельских поселений плановых проверок по контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (внутрипоселковые дороги) не проводилось по той же причине, что в районной администрации. Оснований для проведения внеплановых проверок не было.

**Земельный контроль.**

 Плановые проверки по земельному контролю на 2019 год не были запланированы. Оснований для проведения внеплановых проверок на территории Чулымского района и города Чулыма не было.

 Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в отчетном году не привлекались.

 **Жилищный контроль.**

 Администрациями сельских поселений проверки по жилищному контролю не планировались, соответственно и не проводились, оснований для проведения внеплановых проверок не было.

1. проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований: мероприятия не проводились, предостережения не выдавались.

2. проведение мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органам муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями: не проводились.

3. количество проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства: проверок не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В связи с тем, что проверки по муниципальному контролю за период первого и второго полугодия не планировались, соответственно и не проводились, оснований для проведения внеплановых проверок по пресечению нарушений не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 В течение 2019 года внеплановые проверки в районе не проводились. Дела об административных правонарушениях не возбуждались, административные взыскания не накладывались, материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не направлялись. Меры дисциплинарного, административного наказания к должностным лицам не применялись.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля необходимо считать:

- увеличение количества плановых проверок;

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

-  выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению законодательства;

-  проведение документарных проверок;

-  дальнейшее взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля.

Приложения

Отсутствуют.